



*Ленинская общественная районная организация Профсоюза
работников народного образования и науки РФ
г. Новосибирска*



ОБЗОР НОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В ОБРАЗОВАНИИ

2016 год - год правовой культуры в профсоюзе

Приказ Министерства образования и науки РФ от 11 мая 2016 г. N 536
"Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность"

Признан утратившим силу ранее действовавший Приказ Минобрнауки РФ от 27.03.2006 N 69 "Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений".

Режим рабочего времени и времени отдыха педагогических работников устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка в соответствии с трудовым законодательством, коллективным договором, настоящими Особенности с учётом:

- а) режима деятельности организации;
- б) продолжительности раб. времени или норм часов педагогической работы за ставку з/п;
- в) объёма фактической учебной нагрузки (педагогической работы);
- г) времени, необходимого для выполнения другой педагогической работы, предусмотренной трудовыми (должностными) обязанностями и (или) индивидуальным планом;
- д) времени, необходимого для выполнения педагогическими работниками и иными работниками дополнительной работы за дополнительную оплату по соглашению сторон трудового договора.

В дни недели, свободные для работников, ведущих преподавательскую работу, от проведения занятий по расписанию и выполнения непосредственно в организации иных должностных обязанностей, а также от выполнения дополнительных видов работ за дополнительную плату, обязательное присутствие в организации не требуется (п. 2.4 Приказа N 536).

Приказ Министерства образования и науки РФ от 31 мая 2016 г. N 644
"Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, длительного отпуска сроком до одного года"

Согласно ТК РФ педагогические работники имеют право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы.

Новыми правилами уточнено, что такое право распространяется на работников, замещающих должности, поименованные в разделе I номенклатуры должностей педагогических работников (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.08.2013 N 678).

Кроме того, уточнен порядок исчисления стажа непрерывной педагогической работы при получении такого отпуска.

Определено также, что продолжительность длительного отпуска, очередность его предоставления, разделение его на части, продление на основании листка нетрудоспособности, присоединение длительного отпуска к ежегодному основному оплачиваемому отпуску и другие вопросы определяются коллективным договором, а не уставом образовательного учреждения, как это было ранее.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 286-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В Федеральном законе от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" уточнены понятия "диспансеризация", "предварительный медицинский осмотр", "периодический медицинский осмотр".

Одновременно внесены изменения в ст.41 Закона «Охрана здоровья обучающихся».

В настоящее время в соответствии с пунктом 6 части 1 ст.41 Закона охрана здоровья обучающихся включает в себя прохождение обучающимися в соответствии с законодательством **медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации** (слова "периодических медицинских осмотров и диспансеризации" были заменены словами "медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации").

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 313-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"

Внесены изменения в ст.41 Закона «Охрана здоровья обучающихся».

Образовательные организации при реализации образовательных программ теперь должны обеспечивать наблюдение за состоянием здоровья обучающихся.

Устанавливается, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Устанавливается, что первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов РФ, в медицинской организации.

Письмо Министерства образования и науки РФ и Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 16 мая 2016 г. N НТ-664/08/269

"Рекомендации по сокращению и устранению избыточной отчётности учителей"

Участие учителей в формировании отчётной документации школы определяется должностными обязанностями, предусмотренными трудовыми договорами и должностными инструкциями, положения которых не могут противоречить Федеральному закону, трудовому законодательству, коллективному договору и соглашениям.

В качестве основы для разработки должностных инструкций учителей до вступления в силу соответствующих профессиональных стандартов применяются квалификационные характеристики, утверждённые приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. N 761-н.

Обращено внимание, что выполнение учителем обязанностей администрации школы, составление отчётности, разработка и актуализация документов, за исключением документов, ведение которых учителем напрямую предусмотрено федеральным законодательством и (или) трудовым договором и должностными обязанностями, осуществляется за дополнительную оплату, размер которой определяется по соглашению сторон, и исключительно на добровольной основе с письменного согласия учителя.

Рекомендуется актуализировать и утвердить на уровне школ номенклатуры дел (документов) со сроками их оборота и хранения, с определением ответственных должностных лиц, а также исключить дублирование документов и информации на электронных и бумажных носителях.

Письмо Министерства образования и науки РФ от 12 мая 2016 г. N 09-1086
"Об единых подходах к подбору и назначению кадров в образовательных организациях"

В целях предупреждения распространения идеологии экстремизма среди обучающихся деятельность педагогических работников и руководителей образовательных организаций всех уровней должна быть соотнесена с законодательством РФ, содержащим нормы, направленные на недопущение пропаганды идеологии насилия, в том числе экстремизма и терроризма.

В частности, частью 3 статьи 48 Закона об образовании предусматривается запрет для педагогических работников на побуждение обучающихся к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации. Частью 12 статьи 27 указанного Закона об образовании установлен запрет на создание и деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях политических партий, религиозных организаций (объединений).

Обращено внимание, что в целях конкретизации норм статьи 48 Закона об образовании подготовлен законопроект, которым предусматривается обязанность педагога по формированию у обучающихся гражданской позиции, включающей в том числе запрет на пропаганду идеологии насилия, в том числе экстремизма и терроризма.

Следственным комитетом Российской Федерации рекомендовано проработать вопрос о введении в образовательных организациях системы тестирования принимаемых кандидатов, по результатам которого можно провести с каждым индивидуальное собеседование при участии психолога.

ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 N 584

"Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности"

Профессиональные стандарты в государственных и муниципальных учреждениях и организациях с госучастием должны применяться поэтапно, согласно планам, утвержденным ими с учетом мнений представительных органов работников

Указанные планы должны включать:

- список профессиональных стандартов, подлежащих применению;
- сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников, полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и кадрового состава указанных организаций, и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке;
- этапы применения профессиональных стандартов;
- перечень локальных нормативных актов и других документов, в том числе по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников, подлежащих изменению в связи с учетом положений профессиональных стандартов, подлежащих применению.

Реализация мероприятий планов должна быть завершена не позднее 1 января 2020 года.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 347-ФЗ

"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"

Поправки предусматривают обязательное установление предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей (их заместителей, главбухов) и работников государственных и муниципальных учреждений, ГУПов, МУПов, государственных внебюджетных фондов и территориальных фондов ОМС. Он определяется учредителем соответствующих фондов, учреждений и предприятий.

Поправки устанавливают ответственность руководителя организации за несоблюдение предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы его заместителя и (или) главбуха и заработной платы других работников. Данное нарушение является основанием для прекращения с ним трудового договора.

Закреплена обязанность учредителей соответствующих фондов, учреждений, предприятий размещать информацию о среднемесячной (в расчете за год) зарплате вышеуказанных лиц на своих сайтах либо на сайтах самих организаций.

Предельные уровни соотношения, установленные с учетом поправок, применяются с 1 января 2017 г. Предельные уровни соотношения, установленные до вступления в силу изменений, - до 31 декабря 2016 г.

Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 272-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда"

вступает в силу с 3 октября 2016 г.

Статья 5.27 КоАП РФ дополнена положением, в соответствии с которым за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, предусмотрен, в том числе, штраф в следующих размерах:

- на должностных лиц – **от 10 т.р. до 20 т.р.**, при повторном привлечении к ответственности – **от 20 т.р. до 30 т.р.**. Возможна также дисквалификация на срок от 1 года до 3 лет;
- на ЮЛ – **от 30 т.р. до 50 т.р.** (повторно – **от 50 т.р. до 100 т.р.**).

В ТК РФ увеличен размер материальной ответственности работодателя за нарушение срока выплат. Теперь денежная компенсация должна выплачиваться в размере не ниже **1/150** действующей в это время ключевой ставки ЦБ РФ от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 238-ФЗ **"О независимой оценке квалификации"**

вступает в силу с 1 января 2017 г.

Независимая оценка квалификации представляет собой процедуру подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным законодательством, проведенную центром оценки квалификаций.

Закон устанавливает правовые и организационные основы и порядок проведения независимой оценки квалификации, а также определяет правовое положение, права и обязанности участников такой оценки.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 239-ФЗ **"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"**

В ТК РФ закрепляются гарантии и компенсации работникам, направляемым работодателем на прохождение независимой оценки квалификации.

Определено, что при направлении работника на прохождение независимой оценки квалификации на соответствие положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям с отрывом от работы за ним сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата по основному месту работы. При этом работникам, направляемым с отрывом от работы в другую местность, производится оплата командировочных расходов в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, направляемых в служебные командировки.

Оплата прохождения такой оценки осуществляется за счет средств работодателя.

"О внесении изменений в статью 1294 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Определены особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных или изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Предусматривается, что контракт, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.

Контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Введена административная ответственность за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок.

Введены следующие составы административных правонарушений:

- ✓ несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) – **влечет наложение адм.штрафа на должностных лиц в размере 10 т.р.);**
- ✓ нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок (**адм.штраф от 5т.р. до 30 т.р.);**
- ✓ несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания (**адм.штраф 20 т.р.);**
- ✓ приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (**адм.штраф от 20 т.р. до 50 т.р.)**